

Notitie

BERICHT AAN : gemeente Amersfoort

TER ATTENTIE VAN : mevrouw C. Heezen

DATUM : 12-08-2011

BERICHT VAN : Servicebureau|Gemeenten

AFZENDER : de heer R. Polman

TELEFOONNUMMER : 033 – 460 9154

ONDERWERP : Advies Bestemmingsplan Hoogland

Op 19 juli 2011 is door mevrouw C. Heezen van de gemeente Amersfoort aan het Servicebureau|Gemeenten gevraagd een beoordeling te geven ten aanzien van het bestemmingsplan voor Hoogland.

Onderstaand wordt de gevraagde beoordeling ten aanzien van het aspect externe veiligheid gegeven.

Advies

Er is geen sprake van een plaatsgebonden risico. De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt niet overschreden. Er is geen noodzaak voor het uitvoeren van een aanvullende risicoanalyse. Vanuit de directe omgeving zijn er verder voor het plangebied geen belemmeringen vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Externe veiligheid

Wettelijk kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van een ongeval in de directe omgeving waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden welke het wettelijk kader vormt voor ondergrondse buisleidingen.

In 2012 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Momenteel staat het externe veiligheidsbeleid voor vervoer van gevaarlijke stoffen nog in de [Nota](#) en [circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen](#) (Rnvg).

Voor hoogspanningslijnen is het beleidskader beschreven in het 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' (Min. VROM d.d. 5 oktober 2005). Hierin adviseert de Staatssecretaris van VROM het in acht nemen van een veiligheidszone, waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld niet hoger is dan 0,4 microtesla. Voor zendmasten (omroep/GSM/UMTS) zijn in de EU-publicatie 1999/519/EG blootstellingslimieten aanbevolen voor personen die permanent in de nabijheid van zendmasten verblijven. Nederland heeft deze aanbeveling overgenomen en opgenomen in de Telecommunicatiewet.

Provinciaal beleid

De Provincie Utrecht heeft in het Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2011 de ambitie opgenomen om risico's op calamiteiten met gevaarlijke stoffen te reduceren. Het beleid is erop gericht om die risico's verder terug te dringen dan het wettelijk geformuleerde basis veiligheidsniveau (voor plaatsgebonden risico en groepsrisico). Het is wenselijk dat risicovolle bedrijven zoveel mogelijk worden gevestigd nabij de hoofdontsluiting om onnodig transport door de bebouwde kom tegen te gaan. Externe veiligheid moet worden verwerkt in ruimtelijke ordeningsplannen. In 2011 moet een provinciaal basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn ontwikkeld. Dit provinciale basisnet sluit aan op het landelijke basisnet voor rijksinfrastructuur (wegen, spoorwegen, vaarwegen). Hierbij worden structurele oplossingen gezocht voor het spanningsveld tussen groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen en ruimtelijke ontwikkelingen. Dit basisnet zal bestaan uit routes voor gevaarlijke stoffen en in acht te nemen zones en gebruiksruidten voor het vervoer.

Gemeentelijk beleid

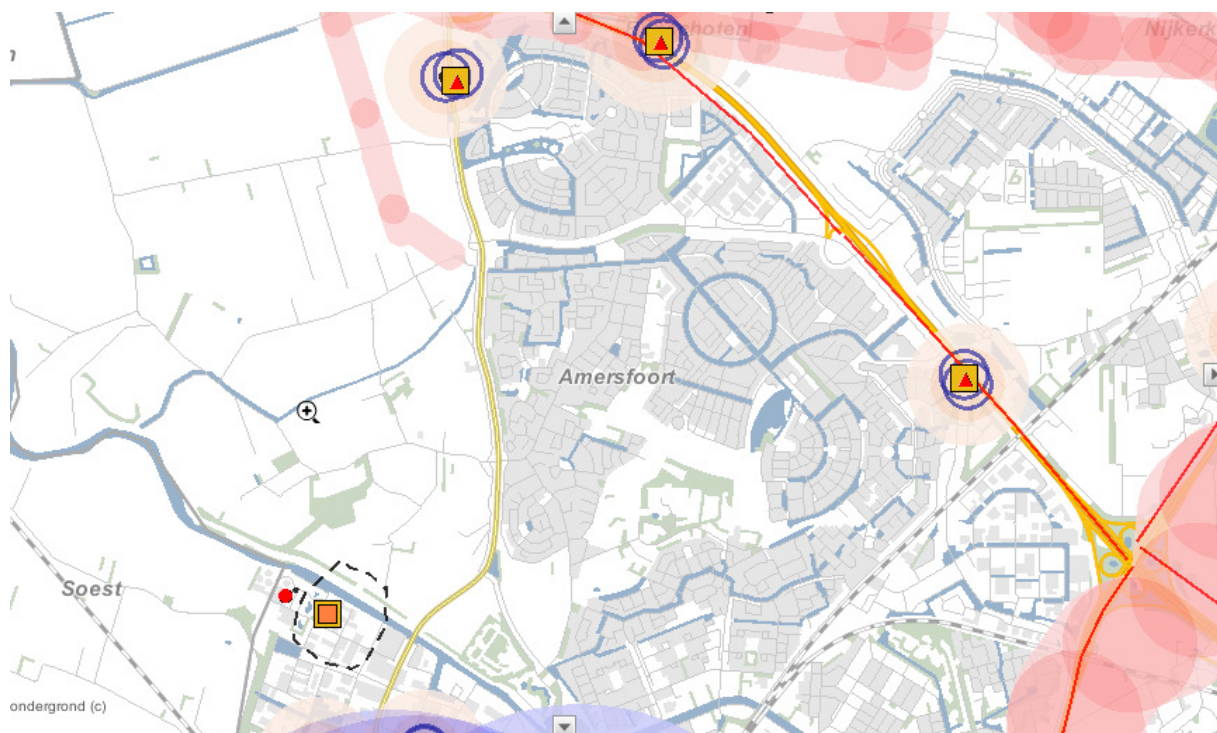
Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Amersfoort, als vermeld in haar Milieubeleidsplan 2008-2011 is gericht op het verkleinen van de kans op een calamiteit. Daarnaast is het beleid erop gericht de effecten ervan zo veel mogelijk te beperken. De ambitie is om in 2030 de veiligheidsrisico's bekend en beheersbaar te hebben.

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten.
Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de z.g. oriënterende waarde (OW). In het Bevi, Bevb en Rnvg (toekomst: Btev) wordt de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico vanwege inrichtingen, buisleidingen en transportroutes wettelijk geregeld. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

Beschrijving huidige risicosituatie

Op de risicokaart (bron: Provincie Utrecht) is de omgeving van het plangebied weergegeven.



Bevi-bedrijven:

Er zijn geen inrichtingen aanwezig, welke onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen, aanwezig waarvan de risicocontouren het plangebied beïnvloeden.

Overige inrichtingen

Een aantal inrichtingen vallen niet onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen maar veroorzaken wel een risico ten aanzien van externe veiligheid. Hierbij kan gedacht worden aan tankstations zonder LPG, nutsvoorzieningen en opslagen voor gevaarlijke stoffen minder dan 10 ton.

Aan de Zevenhuizerstraat 44 is een tankstation gevestigd. Dit tankstation valt onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Uit de voorschriften behorende bij het Activiteitenbesluit volgen geen afstandseisen aangaande externe veiligheid waarmee buiten de inrichting rekening moet worden gehouden.

Er zijn verder geen inrichtingen in de nabijheid van het plangebied aanwezig waarmee ten aanzien van externe veiligheid rekening gehouden moet worden.

Transport van gevaarlijke stoffen:

De Bunschoterstraat is aangewezen als route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In lang niet alle gevallen is het noodzakelijk om risico's van het transport van gevaarlijke stoffen te berekenen. Er zijn ondergrenzen waarbij er per definitie geen risiconormen kunnen worden overschreden en vuistregels geven deze ondergrenzen aan. Verdere rekenexercities zijn dan overbodig. Voor zowel weg, spoor, water en buisleidingen gelden vuistregels.

Vuistregels voor het plaatsgebonden risico (PR)

In tabel 1 is het aantal vervoersbewegingen per jaar voor LPG en 'alle gevaarlijke stoffen' weergegeven, waarbij voor minder vervoersbewegingen geen PR 10^{-6} contour bestaat.

Type weg	Drempelwaarde voor LPG/propan (bewegingen/jaar)	Drempelwaarde voor alle gevaarlijke stoffen (bewegingen/jaar)
Snelweg	6500	27000
Weg buiten de bebouwde kom	2300	7500
Weg binnen de bebouwde kom	8000	22000

Tabel 1: drempelwaarden voor het PR waarbij voor minder vervoersbewegingen geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar per kilometer transportroute bestaat.

Bij transport van toxische stoffen is tabel 1 niet bruikbaar.

Vuistregels voor het groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is afhankelijk van de jaarlijkse frequentie van transportbewegingen, van de bevolkingsdichtheid langs de weg en van de afstand waarop de bevolking zich van de weg bevindt. Ook het groepsrisico wordt in hoge mate bepaald door het transport van vloeibare, onder druk staande, brandbare gassen (voornamelijk LPG en propan).

Tabel 2 geeft de drempelwaarden waarbij voor minder vervoersbewegingen van LPG/propan per jaar bij een bepaalde bevolkingsdichtheid langs een bepaald wegtype, geen overschrijding van de oriëntatiewaarde plaatsvindt.

Bevolkingsdichtheid (pers/ha)	Drempelwaarde voor LPG/propan (bewegingen/jaar) (bebouwing aan één zijde)		
	Snelweg	Weg buiten beb. kom	Weg binnen beb. kom
100	500	200	500
90	600	200	700
80	700	200	800
70	900	300	1.100
60	1.300	400	1.500
50	1.800	600	2.000
40	2.800	1.000	3.500
30	5.100	1.800	6.000
20	11.000	4.000	13.500
10	45.500	16.000	53.000

Tabel 2: drempelwaarden voor tot vloeistof verdichte gassen waarbij voor minder vervoersbewegingen de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden.

Tabel 3 geeft de drempelwaarden waarbij voor minder vervoersbewegingen van 'alle gevaarlijke stoffen' per jaar bij een bepaalde bevolkingsdichtheid langs een bepaald wegtype, geen overschrijding van de oriëntatiewaarde plaatsvindt.

Bevolkingsdichtheid (pers/ha)	Drempelwaarde voor alle gevaarlijke stoffen (bewegingen/jaar) (bebouwing aan één zijde)		
	Snelweg	Weg buiten beb. kom	Weg binnen beb. kom
100	2.500	900	3.500
90	3.500	1.200	4.000
80	4.000	1.500	5.000
70	5.500	2.000	6.500
60	7.500	2.500	9.000
50	10.500	4.000	13.000
40	16.500	6.000	20.500
30	29.500	10.500	36.500
20	66.500	23.500	82.000
10	266.000	94.000	326.000

Tabel 3: drempelwaarden voor alle gevaarlijke stoffen waarbij voor minder vervoersbewegingen de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden.

Voor het maken van risicoberekeningen moeten de jaarintensiteiten van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg bekend zijn. Deze jaarintensiteiten worden bepaald aan de hand van tellingen.

In de [Telmethodiek voor het vervoer van gevaarlijke stoffen op de weg.pdf \(239,2 Kb\)](#) is beschreven hoe deze tellingen moeten worden uitgevoerd. De meeste tellingen gebeuren in opdracht van Rijkswaterstaat, provincies of gemeenten. In de periode 2006 tot 2009 heeft Rijkswaterstaat de jaarintensiteit op vrijwel alle rijkswegen geïnventariseerd.

Naast een update van de telmethodiek heeft Rijkswaterstaat het initiatief genomen om alle sinds 2005 beschikbare jaarintensiteiten van het transport van gevaarlijke stoffen op een centrale plaats (www.rijkswaterstaat.nl) te verzamelen en beschikbaar te maken. In onderstaande tabel zijn de tellingen voor de Bunschoterstraat (N199) opgenomen.

unieke code	Weg Nr	Omschrijving (wegnummer / naam: van kruising tot kruising)	meest recente telling (conform telmethodiek goedgekeurd, niet conform telmethodiek, oude risicoatlas)	LF1	GF3
U065	N199	N199: A12 / N199 (A1 afrit 12 Bunschoten) - N199 / N221 (Amersfoort)	1997 utrecht WGV110	1500	750

Tabel 4: tellingen vervoer gevaarlijke stoffen over de N199

LF1 = aantal transporten van brandbare vloeistoffen per jaar, zoals dieselolie

GF3 = aantal transporten van brandbare gassen per jaar, zoals LPG en propaan

Bovenstaande vervoersaantallen zijn verhoogd uitgaande van het Global Economy Scenario (Toekomstverkenning vervoer gevaarlijke stoffen over de weg 2007, DVS/KiM, mei 2007) voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in het jaar 2020. Dit komt overeen met een worst case scenario. Deze prognoses zijn verhoogd met groeifactoren die ook zijn gebruikt in de gevoeligheidsanalyse voor het Basisnet weg (rijkswegen). Het vervoer van LPG is verhoogd met een factor 1.5 en de overige vervoerde stoffen met een factor 2.

Dit resulteert voor LF1 in een hoeveelheid van 3450 transporten per jaar en voor GF3 in een hoeveelheid van 1500 transporten per jaar.

Uit bovengenoemde vuistregels blijkt dat er voor deze transporthoeveelheden geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar per kilometer transportroute bestaat.

De bevolkingsdichtheid in Hoogland bedraagt langs de Bunschoterstraat maximaal circa 50 personen per hectare. Uit bovengenoemde vuistregels blijkt dat bij deze bevolkingsdichtheid bij 2000 transporten per jaar voor GF3 en 13.000 transporten per jaar voor LF1 de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden. Hieruit volgt dat ook in de toekomst, uitgaande van een worst case scenario de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden.

Aangezien het bestemmingsplan een conserverend plan betreft is er geen toename van het groepsrisico. Omdat hiernaast de oriënterende waarde niet wordt overschreden is conform de Rnvgs een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Conform artikel 4.3 van de Rnvgs dient het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen over het groepsrisico.

Besluit transport externe veiligheid

In artikel 19 van het concept-Btev is vermeld dat de artikelen 6 tot en met 8 en 11 (van het Btev) niet van toepassing zijn op een bestemmingsplan, projectbesluit of inpassingsplan, waarvan het ontwerp voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit ter inzage is gelegd. Voor de volledigheid zijn in de bijlage bij dit advies de voor het bestemmingsplan Hoogland relevante artikelen bijgevoegd, voorzover uit deze artikelen zou kunnen volgen dat aanvullend op bovenstaande een nadere beschouwing noodzakelijk is. Hieruit is geconcludeerd dat bovenstaande is niet toereikend om invulling te geven aan artikel 6, onder a van het (concept)-Btev: "In de toelichting bij een bestemmingsplan of inpassingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een projectbesluit wordt, voor zover het gebied waarop dat plan of besluit betrekking heeft binnen het invloedsgebied van een transportroute ligt, in elk geval ingegaan op:

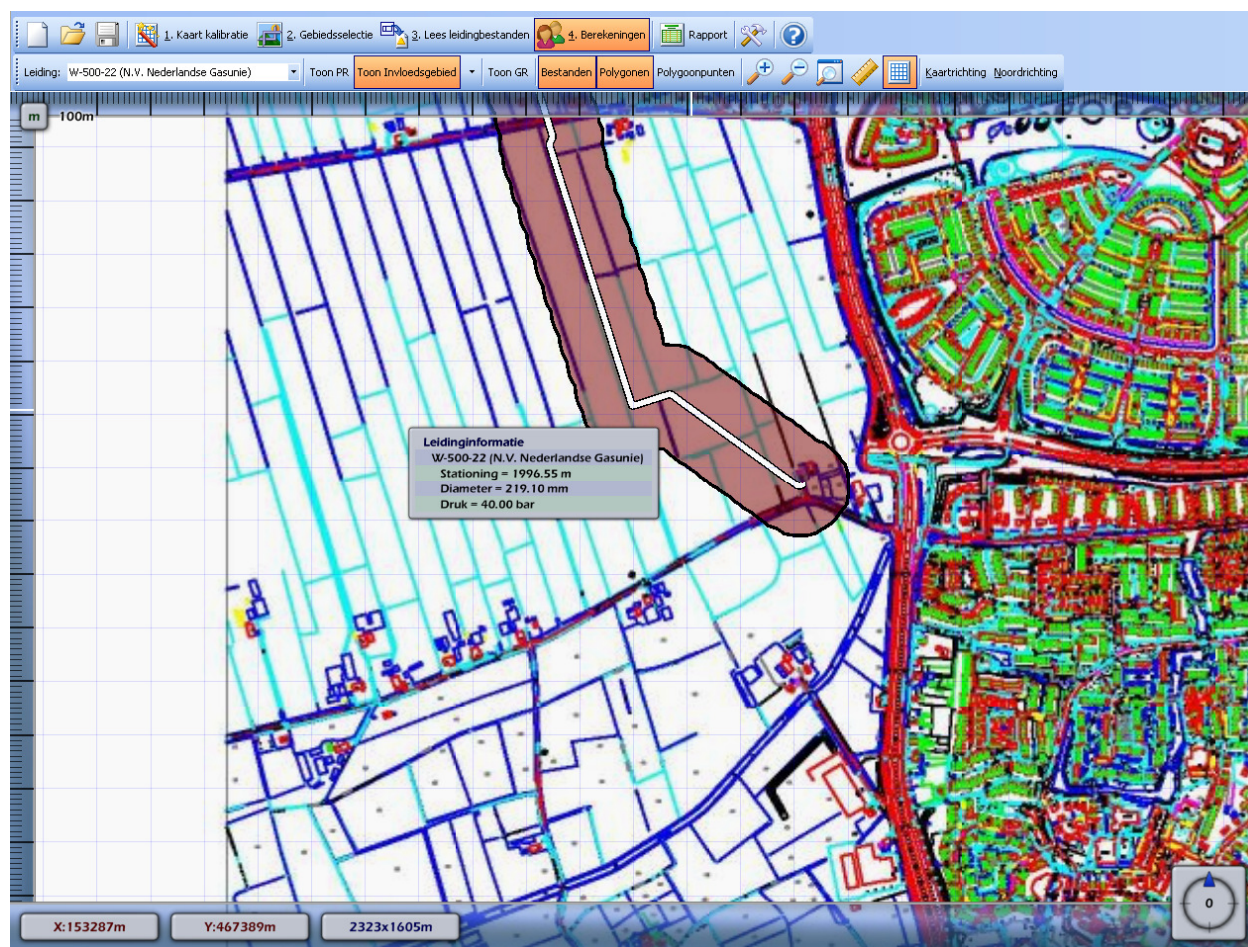
- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval op de desbetreffende transportroute, mede in het licht van de aangebrachte of aan te brengen ruimtelijk relevante bouwkundige voorzieningen, en”.

Het bestemmingsplan is gelegen in de nabijheid van het nieuw te bouwen ziekenhuis Meander. Vanuit de huidige locaties van ziekenhuizen Ligtenberg en Elizabeth kunnen hulpdiensten binnen circa tien minuten aanwezig zijn op de transportroute. De lokale brandweer is in staat om binnen zes minuten ter plaatse van de transportroute zijn.

Voor het overige geeft het (concept-)Btev geen aanleiding voor aanvullingen.

Buisleidingen:

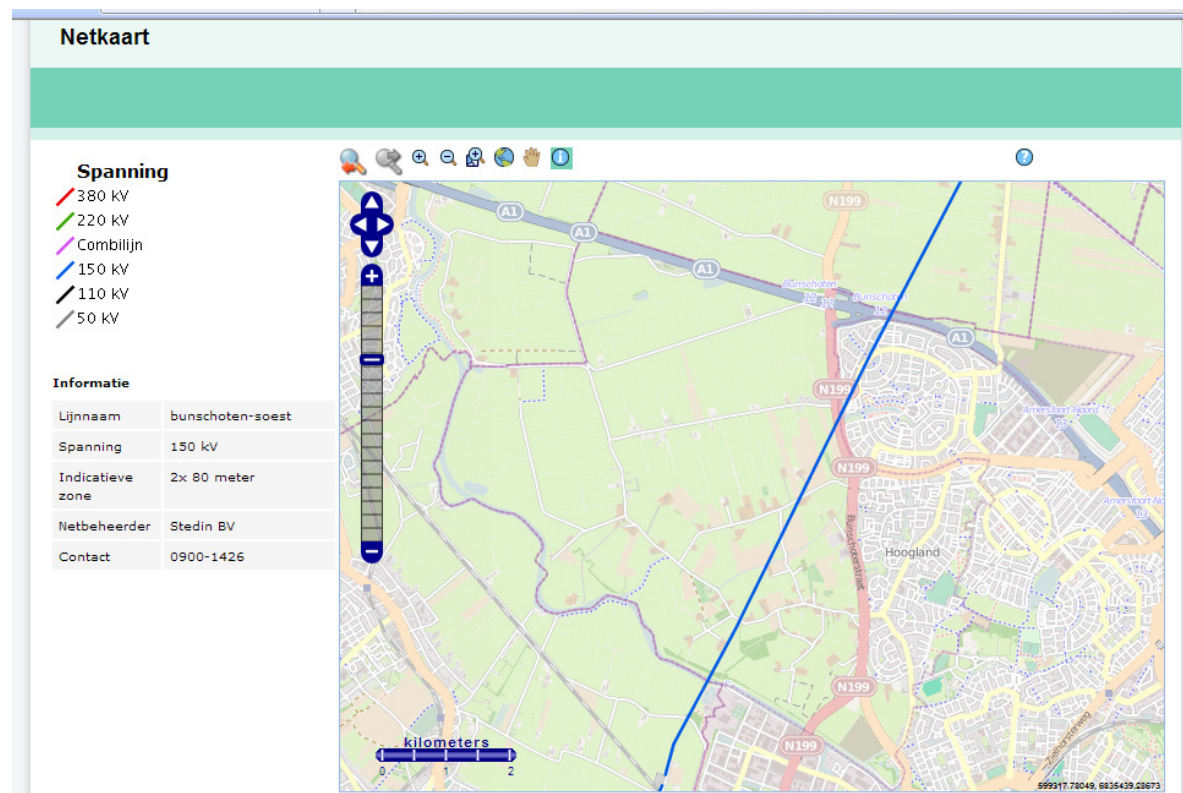
Met behulp van het rekenprogramma Carola, versie 1.0.0.51, parameterbestand 1.2, is het invloedsgebied van de nabij Hoogland gelegen hoge aardgasleiding bepaald. Onderstaande figuur geeft het invloedsgebied rondom de leiding weer.



Uit bovenstaande figuur blijkt dat er geen buisleidingen aanwezig waarvan de risicocontouren het plangebied beïnvloeden.

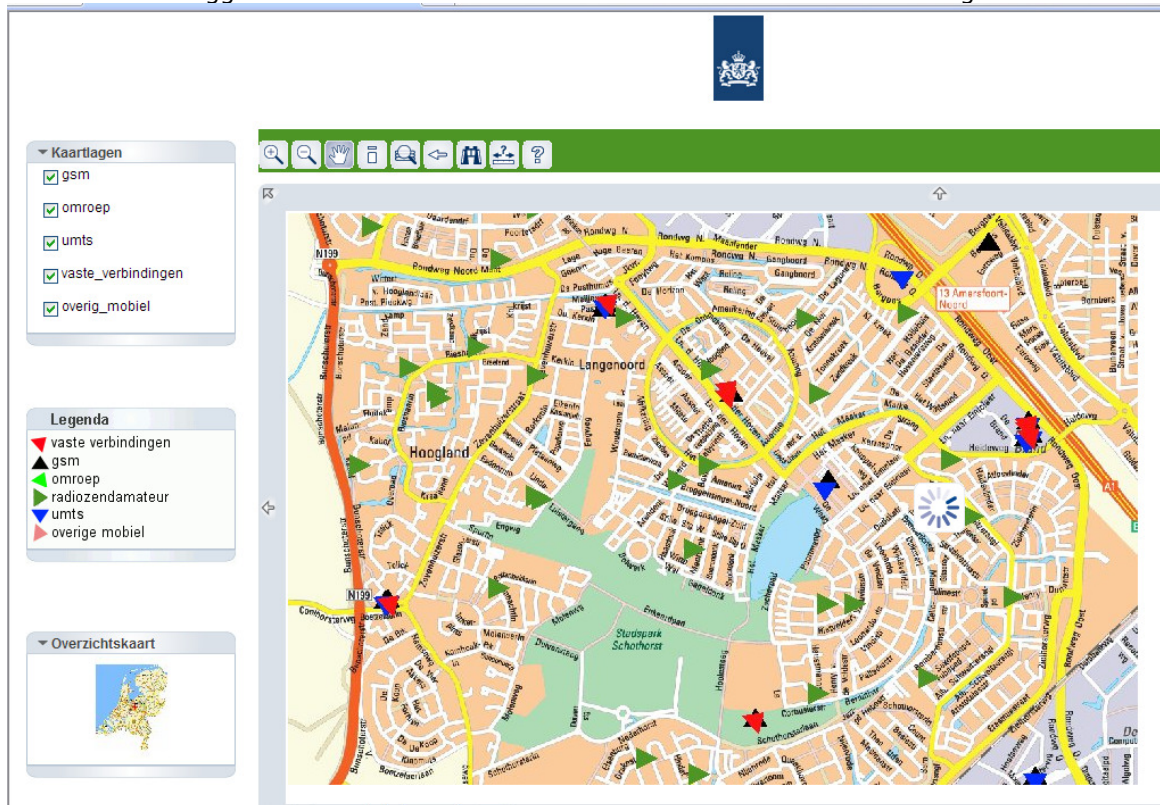
Hoogspanningslijnen:

De zones rond het bovengrondse hoogspanningsnet zijn door het RIVM vastgelegd in de Netkaart. Deze Netkaart bevat de breedte van de indicatieve zone. Indien de indicatieve zone een bestemmingsplan overlapt moet nader onderzoek plaatsvinden. Uit onderstaande afbeelding blijkt dat de dichtstbijzijnde hoogspanningslijn geheel ten oosten van Amersfoort is gelegen. De indicatieve zone voor de hoogspanningslijn bedraagt 80 meter aan weerszijden. Dit ligt geheel buiten het bestemmingsplan Hoogland. Er zijn geen hoogspanningslijnen aanwezig waarvan de risicocontouren het plangebied beïnvloeden.



Zendmasten:

Uit www.antenneregister.nl blijkt dat de meest dichtbij gelegen zendmasten op een afstand van circa 60 meter liggen. Dit betreffen zendmasten voor UMTS en vaste verbindingen.



Agentschap Telecom, toezichthouder op het gebruik van elektromagnetische velden, voert jaarlijks door heel Nederland steekproefsgewijs veldsterktemetingen uit om na te gaan of de blootstellingslimieten worden overschreden. Uit geen enkele van de veldsterktemetingen blijkt dat de blootstellingslimieten op publiek toegankelijke plaatsen in Nederland worden overschreden.

BIJLAGE

Btev -Ambtelijk concept - november 2008

Artikel 6 [art. 3.37 Wro]

In de toelichting bij een bestemmingsplan of inpassingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een projectbesluit wordt, voor zover het gebied waarop dat plan of besluit betrekking heeft binnen het invloedsgebied van een transportroute ligt, in elk geval ingegaan op:

- a. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval op de desbetreffende transportroute, mede in het licht van de aangebrachte of aan te brengen ruimtelijk relevante bouwkundige voorzieningen, en
- b. voor zover dat besluit betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten, de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die transportroute een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Artikel 7 [art. 3.37 Wro]

1. Indien een bestemmingsplan, inpassingsplan of projectbesluit betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute, wordt in de toelichting bij dat plan onderscheidenlijk in de ruimtelijke onderbouwing van dat besluit tevens ingegaan op:

- a. 1°. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan of besluit wordt vastgesteld, rekening houdend met de in dat gebied reeds aanwezige personen en de personen die in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan of de geldende bestemmingsplannen, projectbesluiten daaronder begrepen, redelijkerwijs te verwachten zijn, en
- 2°. de als gevolg van het plan of besluit redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan of besluit betrekking heeft;
- b. het groepsrisico op het tijdstip waarop het plan of besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat plan of besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de oriëntatiewaarde;
- c. de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die bij de voorbereiding van het plan of besluit zijn overwogen en de in dat plan of besluit opgenomen maatregelen, waaronder de stedenbouwkundige opzet, mogelijkheden tot het treffen van ruimtelijk relevante bouwkundige voorzieningen en voorzieningen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte en
- d. de mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

2. Het eerste lid mag buiten toepassing blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde of
- b. 1°. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, met niet meer dan tien procent toeneemt en
- 2°. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet wordt overschreden.

3. Het bevoegd gezag geeft ten hoogste eenmaal per vijf jaar toepassing aan het tweede lid, onderdeel b.

4. Indien toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, wordt in de toelichting bij het besluit de reden daarvan aangegeven.

Artikel 8 [art. 3.37 Wro]

Onverminderd de artikelen 6 en 7 wordt in de toelichting bij een bestemmingsplan of inpassingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een projectbesluit, voor zover dat plan of besluit betrekking heeft op een in bijlage 3 aangegeven gebied ter weerszijde van een in die bijlage aangewezen transportroute, ingegaan op de mogelijkheden om de door het plan of besluit toegelaten ruimtelijke ontwikkelingen te laten plaatsvinden buiten dat gebied, gelet op de mogelijke effecten van een ongeval met zeer brandbare vloeistoffen.

Toelichting: hier wordt het plasbrandaandachtsgebied mee bedoeld, bijlage 3 is nog niet ingevuld, echter verwacht wordt dat dit een strook is van 30 meter langs weerszijde van de rechterzijde van snelwegen.

Artikel 10 [art. 3.37, eerste lid, Wro]

Voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan, inpassingsplan of projectbesluit als bedoeld in artikel 6, stelt het bevoegd gezag het bestuur van de regionale brandweer of het bestuur van de veiligheidsregio in wiens gebied onderscheidenlijk regio het gebied ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid advies uit te brengen over de in de artikelen 6 en 7 genoemde onderwerpen.

Artikel 19

De artikelen 6 tot en met 8 en 11 zijn niet van toepassing op een bestemmingsplan, projectbesluit of inpassingsplan, waarvan het ontwerp voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit ter inzage is gelegd.